

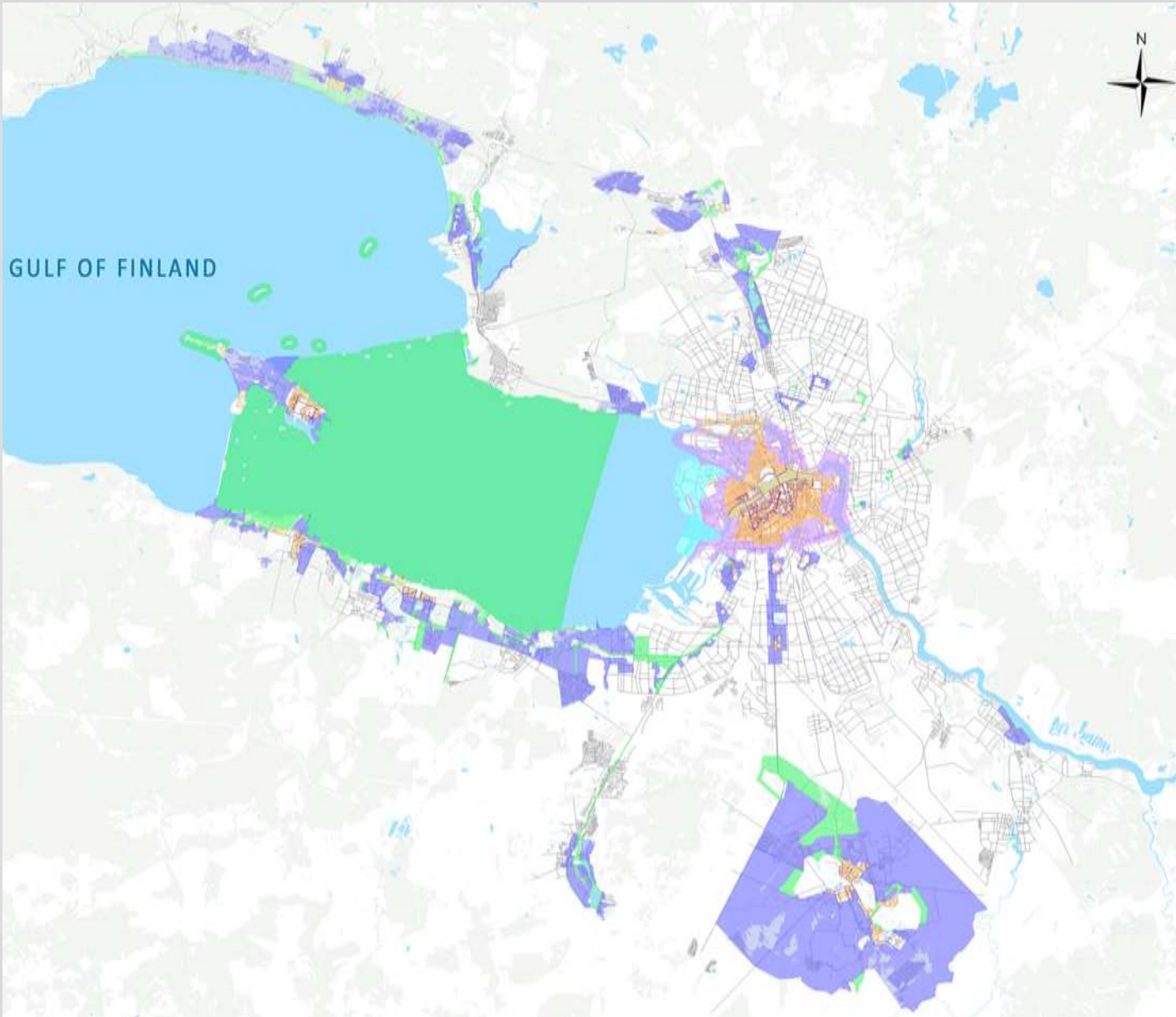
# ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УМЕНЬШЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (ОПЫТ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА)

Михайлов Алексей Владимирович

кандидат архитектуры, почетный реставратор Санкт-Петербурга, заместитель  
председателя Комитета по государственному контролю, использованию и охране  
памятников истории и культуры



**Федеральный закон от  
25.06.2002 № 73-ФЗ «Об  
объектах культурного  
наследия (памятниках  
истории и культуры) народов  
Российской Федерации»**

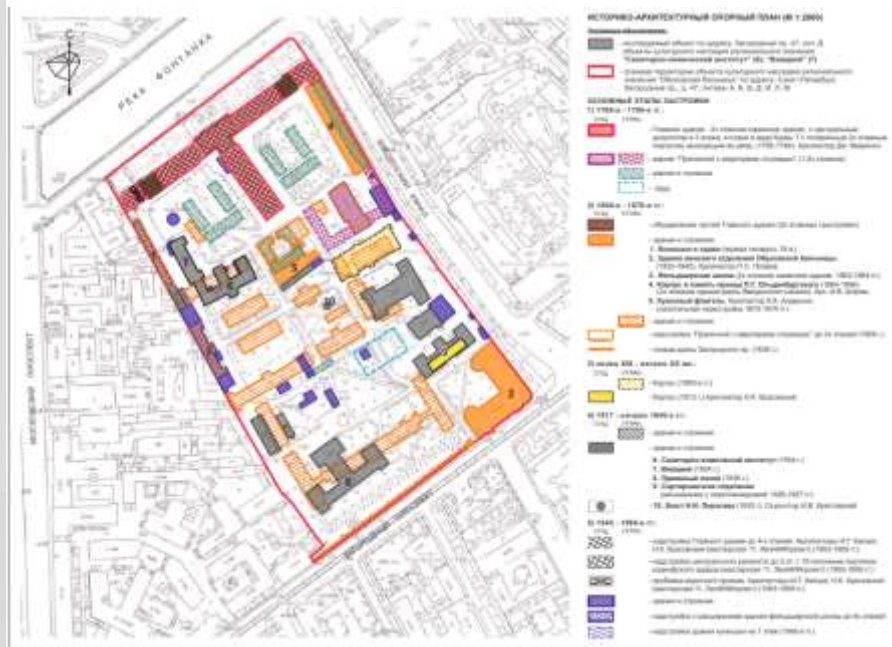




Предлагается сократить количество случаев проведения государственной историко-культурной экспертизы или как минимум случаев ее общественного обсуждения ограничившись необходимостью проведения ГИКЭ проектной документации исключительно целью приспособления объектов культурного наследия для современного использования как наиболее сложного и комплексного вида работ на объектах культурного наследия, а также сохранить ГИКЭ для обоснования исключения ОВН из реестра

**АКТ**

по результатам государственной историко-культурной экспертизы проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Обуховская больница»: «Приспособление для современного использования объекта культурного наследия «Обуховская больница. Санитарно-химический институт. Виварий». Реконструкции здания инп. № 3 военного городка № 49, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, Загородный пр., д. 47, лит.Д» (Шифр объекта 49/ГЗ)



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА  
КОМИТЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ, ИСПОЛЬЗОВАНИЮ И ОХРАНЕ  
ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ

№ 2-8909-1  
На № 8/2196 от 04.07.2014

**Задание**  
на научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы по сохранению выявленного объекта культурного наследия

1. Объект: Здания, не являющиеся памятниками истории и культуры, но расположенные в границах выявленного объекта культурного наследия «Обуховская больница» (Приказ председателя КГИОП № 48 от 10.05.2001).  
Местонахождение: Санкт-Петербург, Загородный пр., д. 47, литер Д, К, М, Э, Л.  
Основание для выдачи задания: письмо ФГОУ ВПО «Военно-медицинская академия имени С.М. Кирова» № 8/2196 от 04.07.2014.  
Заказчик (уполномоченное лицо): ФГОУ ВПО «Военно-медицинская академия имени С.М. Кирова».
2. Виды планируемых работ: Реконструкция зданий без изменения существующих габаритов (в том числе конфигурации кровли) и архитектурного решения.
3. Виды работ по благоустройству территории: восстановление фактически нарушенного благоустройства в полном объеме.
6. Условия приспособления объекта для современного использования: без изменения существующих габаритов зданий и их архитектурного решения, с обеспечением сохранности предметов охраны объекта культурного наследия.
4. Состав научно-исследовательских и изыскательских работ (предпроектная стадия):
  - 4.1. Инженерное обследование с заключением и рекомендациями: обследование территории в зоне производства работ для определения возможности размещения строительных площадок, мест складирования строительных материалов и мусора, устройства временных дорог.
  - 4.2. Фотофиксация, стереофотограмметрия: до начала работ, в процессе их производства и по окончании всех видов работ.
5. Состав и стадийность проектной документации:
  - 5.1. Проект: - Архитектурное решение (без изменения габаритов согласно обмерам);  
- Схема планировочной организации земельного участка;  
- Проект организации строительства с разработкой мероприятий по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, его территории и зеленых насаждений;



1. Виварий (Загородный пр., д. 47, литера Д). Восточный фасад. Фрагмент. Дата съемки: 13.05.2015



1. Виварий (Загородный пр., д. 47, литера Д). Восточный фасад. Фрагмент. Дата съемки: 13.05.2015



В целях проведения реставрации, консервации и капитального ремонта Законопроектом предлагается вернуться к ранее применяемому понятию научно-проектной документации (как альтернативы проектной документации), что позволит не разрабатывать те разделы документации, которые фактически не требуются для работ по сохранению объектов культурного наследия, но являются обязательными в силу требований Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Состав научно-проектной документации предлагается урегулировать подзаконным правовым актом.

## Состав проектной документации

Раздел 1. Пояснительная записка (ПЗ)

Раздел 2. Схема планировочной организации земельного участка (ПЗУ)

Раздел 3. Архитектурное решение (АР)

Раздел 4. Конструктивные и объемно-планировочные решения (КР, КЖ)

Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений состоит из подразделов:

а) подраздел «Система электроснабжения» (ИОС1);

б) подраздел «Система водоснабжения» (ИОС2);

в) подраздел «Система водоотведения» (ИОС3);

г) подраздел «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети»

(ИОС4);

д) подраздел «Сети связи» (ИОС5);

е) подраздел «Система газоснабжения» (ИОС6);

ж) подраздел «Технологические решения» (ИОС7).

Раздел 6. Проект организации строительства (ПОС)

Раздел 7. Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства (ПОД)

Раздел 8. Перечень мероприятий по охране окружающей среды (ООС)

Раздел 9. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности (МПБ)

Раздел 10. Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов (ОДИ)

Раздел 10-1. Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов (ЭЭ)

Раздел 11. Смета на строительство объектов капитального строительства

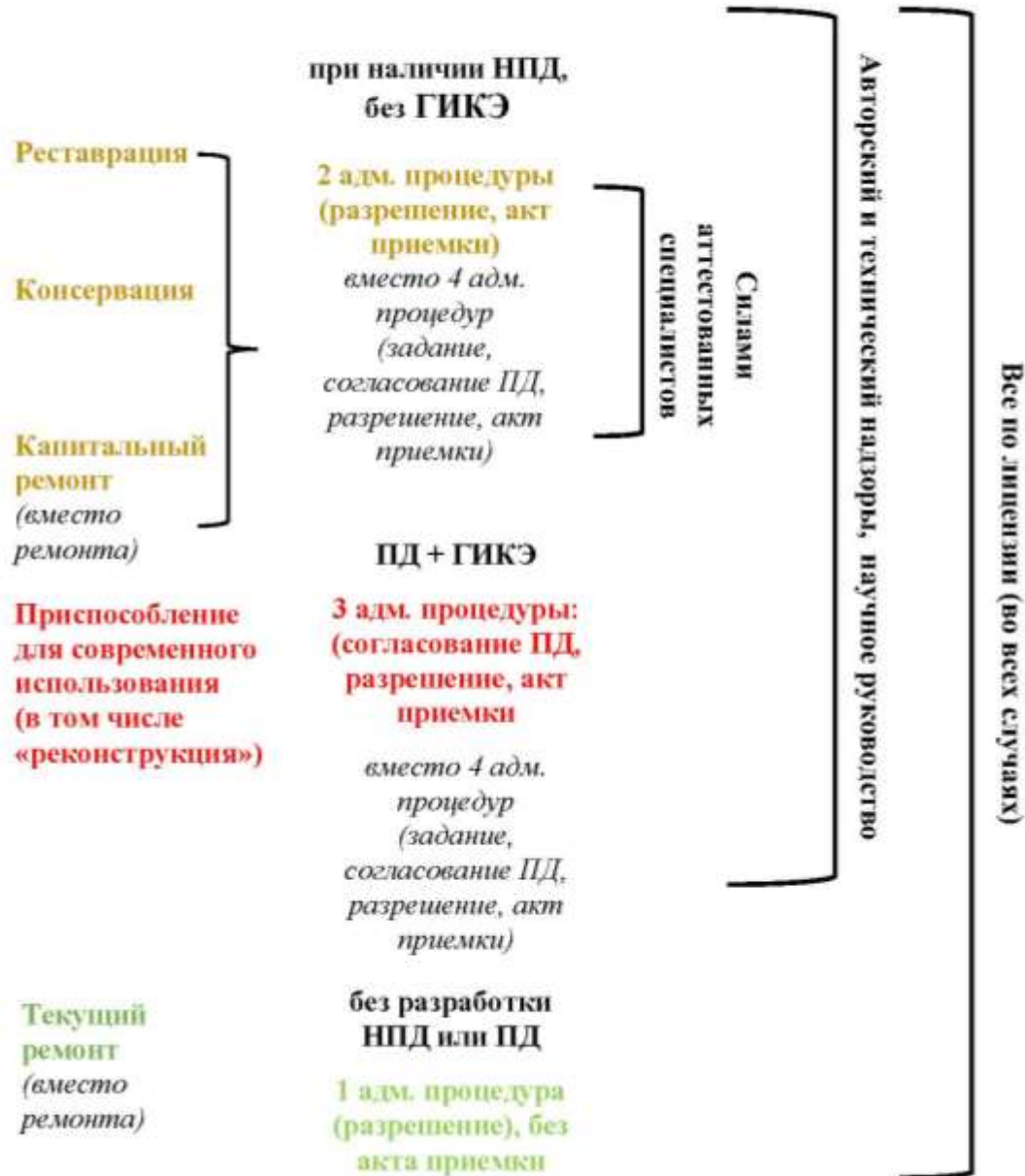
Раздел 12. Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами

Раздел 12-1. Мероприятия по обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства (ТБЭ)

ГОСТ Р 55528-2013

3.1.21. Научно-проектная документация: единый комплекс научно-исследовательской, научно-изыскательской, проектной, сметной и отчетной документации для проведения работ по сохранению объектов культурного наследия (консервации, ремонта, реставрации, приспособления объекта для современного использования), а также воссозданию.

Схема упрощения процедур проведения работ по сохранению, предлагаемая КГИОП



Принятые сокращения:

НПД – научно-проектная документация, состав НПД должен быть установлен постановлением

Правительства РФ и содержать лишь специальные разделы по реставрации (консервации, капитальному ремонту объекта культурного наследия), без обязательных разделов, предусмотренных постановлением

Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их

содержанию»;

ПД – проектная документация;

ГИКЭ – государственная историко-культурная экспертиза;

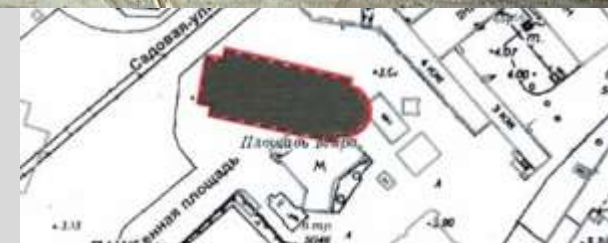
Адм. процедуры (административные процедуры) - государственные услуги, оказываемые органами охраны

объектов культурного наследия.



предлагается устранить противоречие между действующими редакциями статей 28 и 30 Федерального закона и дополнить перечень объектов экспертизы следующими недостающими объектами (соответствующие экспертизы проводятся и в настоящее время, но их объект формально не установлен):

- документы, обосновывающие изменение сведений об объекте культурного наследия, включенном в реестр;
- проекты требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места и требований к градостроительным регламентам в границах его территории;
- проекты особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия.





В целях устранения излишних административных барьеров предлагается исключить из Федерального закона обязательное требование о получении задания на проведение работ по сохранению, а также исключить положения, касающиеся паспорта объекта культурного наследия, поскольку все учетные сведения имеются в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, из которого любой гражданин может получить выписку

п. 2-3  
№ 1677п

Экземпляр № 3

Регистрационный номер объекта культурного наследия в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

**ПАСПОРТ  
ОБЪЕКТА КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ**

Фотографическое изображение (общий вид) объекта культурного наследия



0 2 | 1 2 | 2 0 1 2  
Дата съёмки (число, месяц, год)

**I. Наименование объекта культурного наследия**  
Академия художеств: мастерская мозаичная, 1862-1864 гг., арх. Эппингер Ф.И.

**II. Наименование объекта культурного наследия по данным проведенных историко-культурных исследований**  
Академия художеств: мастерская мозаичная, 1862-1864 гг., арх. Эппингер Ф.И.

**III. Время создания (возникновения) объекта культурного наследия и (или) дата связанного с ним исторического события**  
1862-1864 гг., арх. Эппингер Ф.И.

**IV. Адрес (местонахождение) объекта культурного наследия (по данным государственного учета объектов культурного наследия)**  
Санкт-Петербург, 3-я линия Васильевского острова, 2, лит. И

КГИОП

3 адм.  
процедуры:  
(согласование  
ПД,  
разрешение,  
акт приемки)



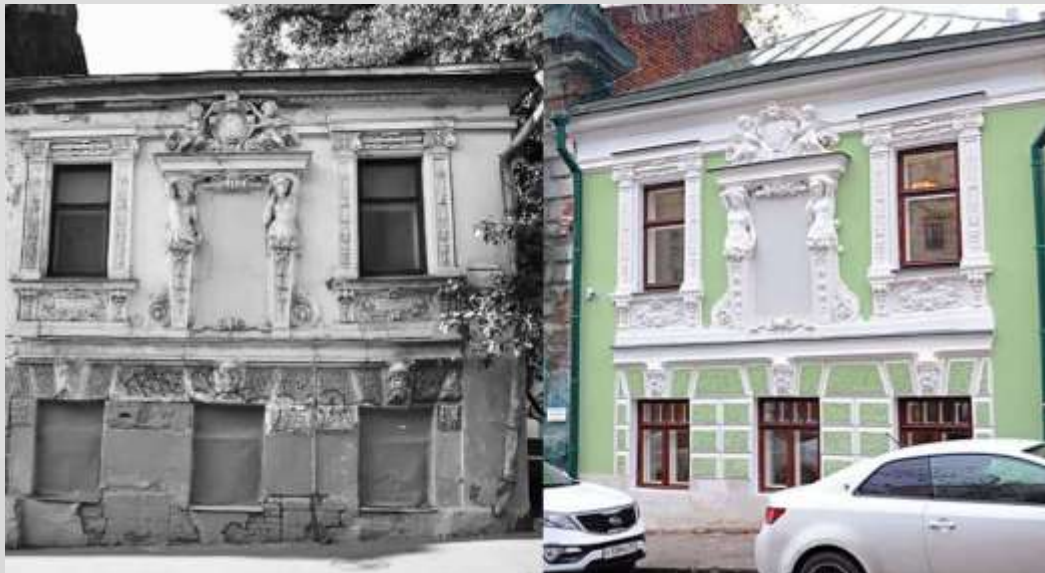


предлагается разграничить закрепленное в статье 42 Федерального закона понятие ремонта на два вида ремонта (капитальный и текущий) в целях единообразного применения терминов, используемых в градостроительном законодательстве и законодательстве об объектах культурного наследия, а также в целях разграничения административных процедур по согласованию указанных видов работ.

Ремонт

Текущий  
ремонт

Капитальный  
ремонт



# Рекомендации по охранным обязательствам



Уменьшить сроки проведения работ в отношении объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии либо без долгого ремонта и реставрации, а также объектов культурного наследия деревянного зодчества



Противоаварийные работы целесообразно сразу понуждать выполнять на основании судебного решения



Не дробить виды и сроки работ, указываемые в охранном обязательстве



Срок установки информационной надписи «привязывать» к основному виду работ



Проверку охранных обязательств проводить в рамках контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия



в статье 5.1 Федерального закона понятие хозяйственной деятельности, к которой должны быть отнесены работы по благоустройству и установке временных сооружений, предназначенных для обслуживания объектов культурного наследия (в действующей редакции изменяемого закона данное понятие не раскрыто, что препятствует его однозначному толкованию и правоприменению)

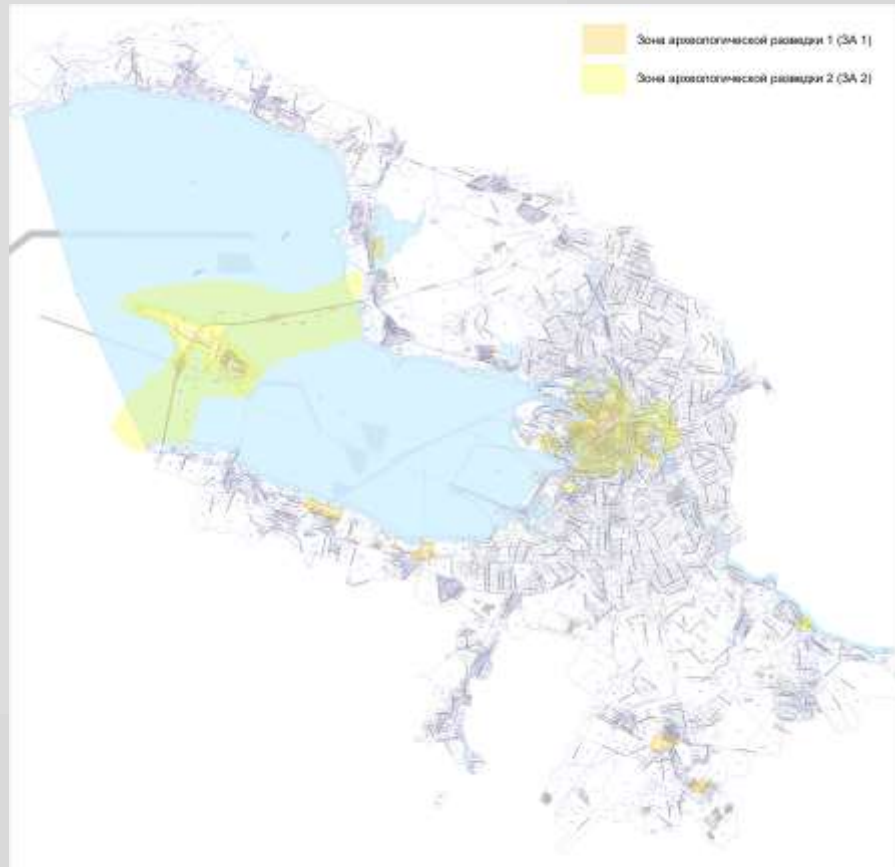
Решение Санкт-Петербурга: Внесены изменения в Закон СПб «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» организация благоустройства территории муниципального образования, находящейся в границах территорий объектов культурного наследия народов Российской Федерации (выявленных объектов культурного наследия), за исключением земельных участков, которые находятся во владении и (или) пользовании граждан и юридических лиц, без проведения работ по их сохранению, в соответствии с законодательством в сфере благоустройства, включающая:

- содержание, включая ремонт, ограждений декоративных, ограждений газонных, полусфер, надолбов, приствольных решеток, устройств для вертикального озеленения и цветочного оформления, навесов, беседок, уличной мебели, урн, элементов озеленения, информационных щитов и стендов на внутриквартальных территориях;
- размещение на внутриквартальных территориях полусфер, надолбов, устройств для цветочного оформления, уличной мебели, урн без проведения земляных работ и углубления в грунт (вскрытия грунта);
- временное размещение, содержание, включая ремонт, элементов оформления Санкт-Петербурга к мероприятиям, в том числе культурно-массовым мероприятиям, городского, всероссийского и международного значения на внутриквартальных территориях;



Статья 36 73-ФЗ особенно требует корректировки и уточнения как в части конкретизации требований о наличии сведений об объектах обладающих признаками ОКН, так и в части требований о разработке разделов об обеспечении сохранности при проведении работ на непосредственно связанных с территорией ОКН земельных участках.

Отсутствие археологических разведок не единственный источник информации о наличии/отсутствии на земельном участке сведений об объектах обладающих признаками ОКН



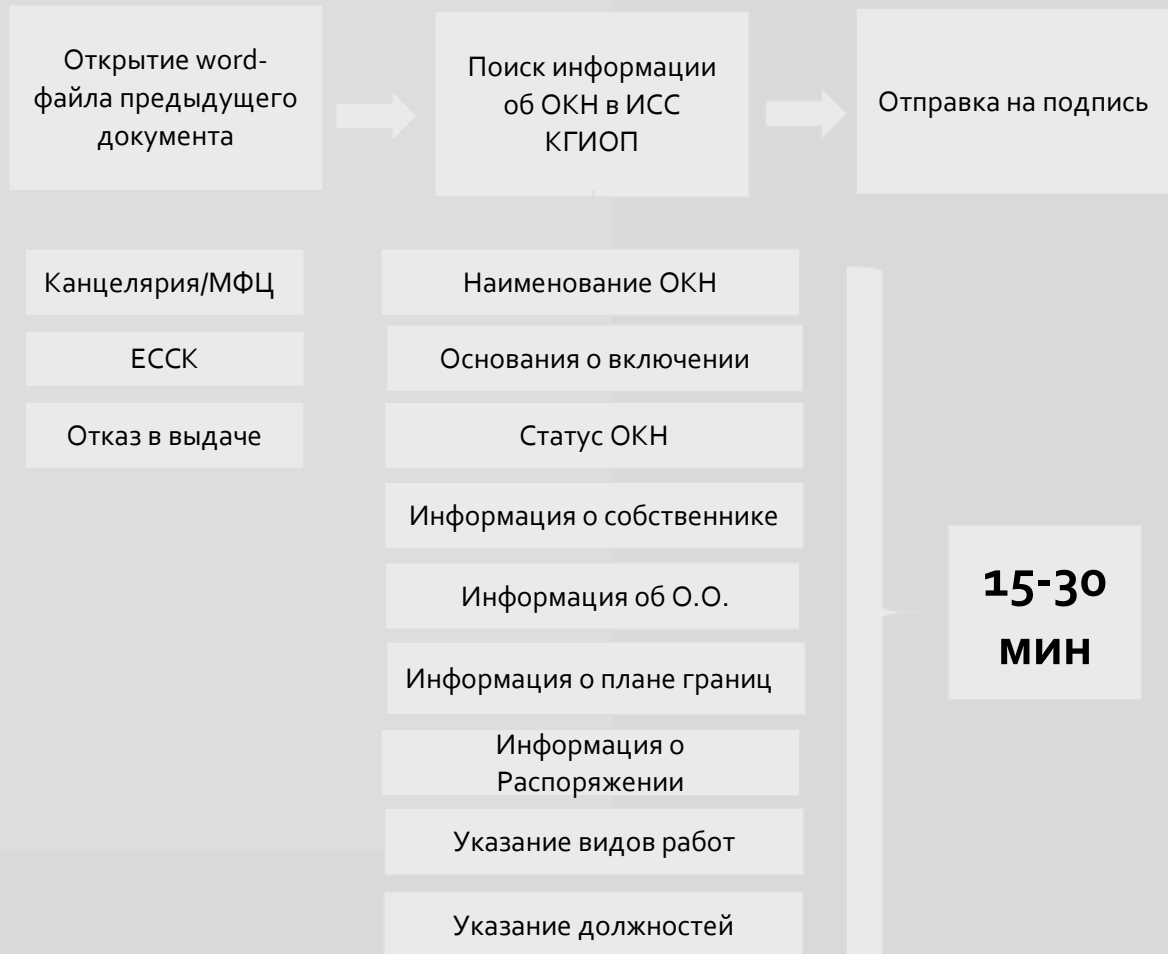
Непосредственная связь зоны проведения работ с земельным участком на котором находится ОКН далеко не всегда свидетельствует о наличии влияния на ОКН, при этом формально это не отменяет необходимость проведения ГИКЭ



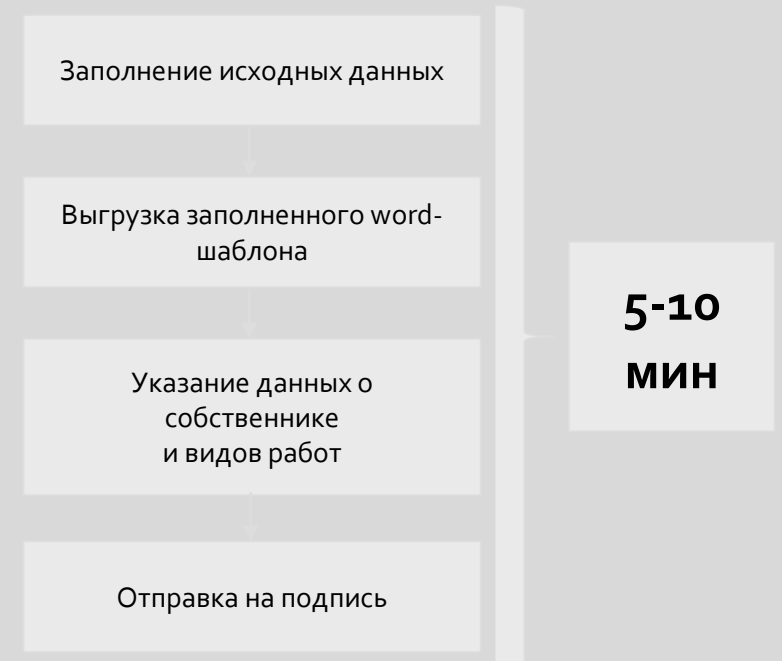


- В соответствии с планом КГИОП по цифровой трансформации к автоматизации приведены процессы по предоставлению госуслуг по выдаче **заданий** и **разрешений** на проведение работ по сохранению в программе ИСС КГИОП

### Подготовка задания ранее



### Подготовка задания посредством ИСС КГИОП



# Подготовка типовых шаблонных ответов по средством ИСС КГИОП

Типовые согласования

Типовые отказы

Разрешение на строительство и ввод

Заключение о соответствии работ в границах зон охраны

Запросы Управления инвестиций

(можно дополнять)



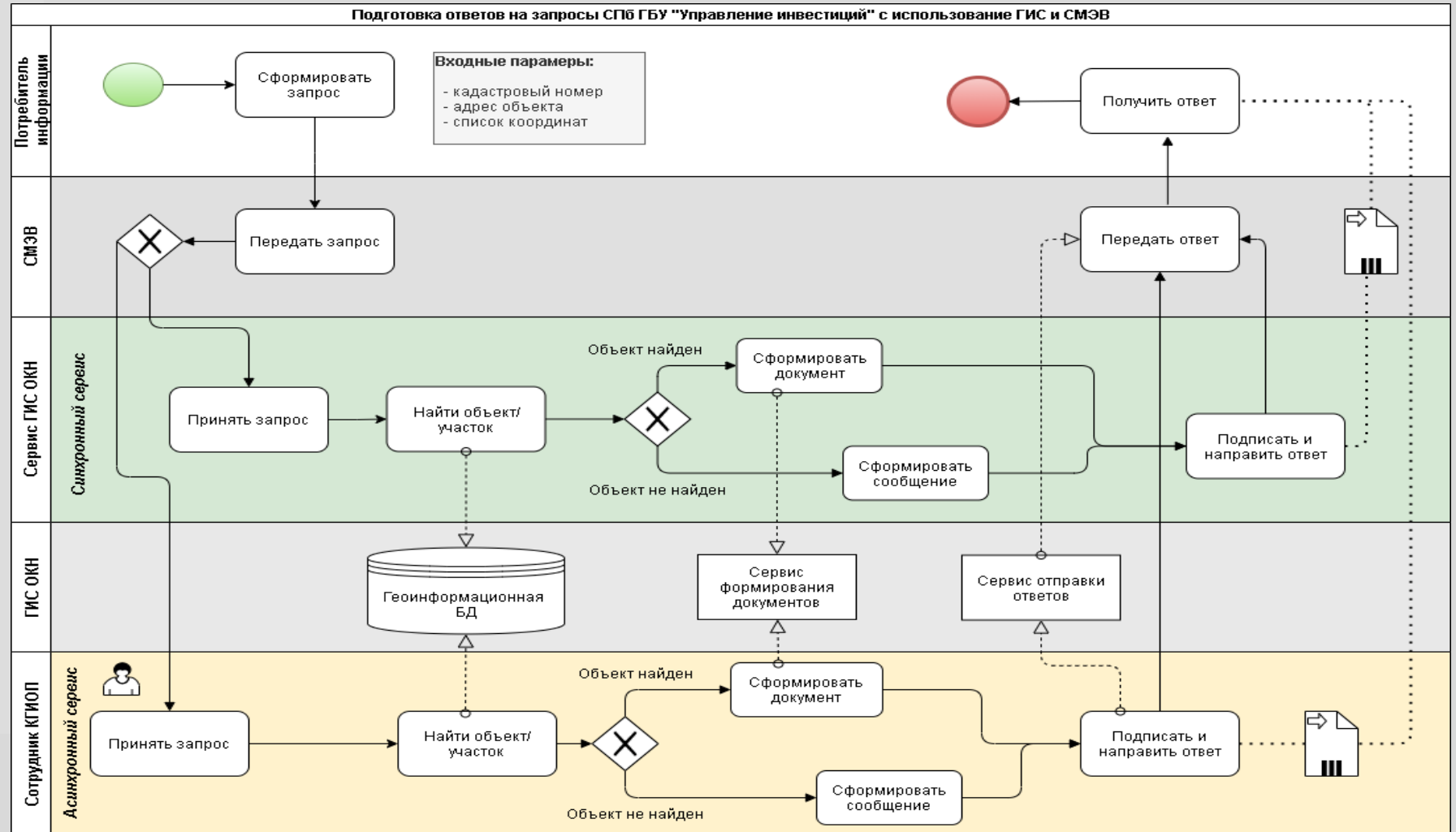
- ✓ Минимизация ошибок
- ✓ Существенное сокращение времени подготовки документа
- ✓ Автоматическое наполнение ПО информацией

- ✓ Развитие ПО
- ✓ Выгрузка всевозможных отчетов
- ✓ Удобный поиск
- ✓ Просмотр информации по объекту с временной последовательностью



# Схема процесса с использованием ГИС ОКН и сервиса предоставления информации

95% запросов могут быть обработаны автоматизированной системой



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

